



КОПИЯ

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
 Большая Московская улица, дом 73, Великий Новгород, 173020  
<http://novgorod.arbitr.ru>

**Именем Российской Федерации**

## **Р Е Ш Е Н И Е**

Великий Новгород  
 24 ноября 2014 года

Дело № А44-6480/2014

Арбитражный суд Новгородской области в составе:  
 судьи Куроповой Л.А.,  
 рассмотрев в порядке упрощенного производства дело по заявлению:  
 Закрытого акционерного общества "Новгородское спецавтохозяйство" (ИНН 5321034508,  
 ОГРН 1025300799138)  
 к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (ИНН  
 5321047553, ОГРН 1025300795552)  
 о признании незаконным и отмене постановления №3 от 18.09.2014  
 без вызова сторон

### **у с т а н о в и л :**

Закрытое акционерное общество "Новгородское спецавтохозяйство" (далее – Общество) обратилось в Арбитражный суд Новгородской области с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление, УФАС по Новгородской области) о признании незаконным и отмене постановления № 3 от 18.09.2014, которым Общество привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде штрафа в сумме 100 000,00 рублей.

Заявитель и ответчик уведомлены надлежащим образом о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства, в соответствии с частью 1 статьи 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, определение суда получено.

В установленный судом срок для представления доказательств в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 228 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, ответчиком представлен отзыв на заявление и копии материалов административного дела (л.д. 16-36).

Заявителем представлены дополнительные пояснения.

Оценив представленные доказательства, исследовав материалы дела, суд считает требования заявителя подлежащими удовлетворению.

Как следует из материалов дела, 14.08.2014 должностным лицом УФАС по Новгородской области в отношении Общества составлен протокол №3 об административном правонарушении по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Обществу, как организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, вменяется нарушение части 1 статьи 4 и части 10 статьи 8 Закона о закупках, а именно размещение на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Положения о закупке товаров, работ и услуг (л.д.28-29). Поводом

Новгородское УФАС России  
 Входящий № 100215  
 25.11.2014 г.

для возбуждения административного дела послужило обращение руководителя антикоррупционного центра «Трансперенси Интернешнл –Р» о нарушении юридическими лицами, в том числе и ЗАО «Новгородское спецавтохозяйство» положений частей 1 и 2 статьи 4 Закона №223-ФЗ(л.д.34,35-36).

18 сентября 2014 года по результатам рассмотрения протокола об административном правонарушении заместителем руководителя Управления принято постановление, которым Общество привлечено к административной ответственности по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ в виде взыскания штрафа в сумме 100000 рублей.

Общество не согласилось с указанным постановлением и оспорило его в судебном порядке, ссылаясь на отсутствие события правонарушения и истечение срока давности.

Федеральным законом от 05.05.2014 N 122-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 7.32.3, которой установлена административная ответственность за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Закон вступил в действие с 16.05.2014 года.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

ЗАО «Новгородское спецавтохозяйство» вменяется неразмещение на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Положения о закупке товаров, работ и услуг.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 02.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ, Закон о закупках) предусмотрено, что данный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ЗАО «Новгородское спецавтохозяйство» осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Согласно пункту 1 части 2.1 Закона о закупках действие настоящего Федерального закона не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой

информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система).

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 1 статьи 4 Закона о закупке Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Обществом представлено суду Положение о закупке, утвержденное Советом директоров 20.05.2013 года, что подтверждается протоколом №9 от 20.05.2013.

Следовательно, Положение о закупке должно быть размещено не позднее 04.06.2013 года. На момент совершения правонарушения административная ответственность за нарушение части 1 статьи 4 Закона о закупках не была установлена.

В пункте 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 (ред. от 19.12.2013) "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" разъяснено, что невыполнение предусмотренной правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся.

Управление безосновательно указывает дату совершения правонарушения 16.05.2014 года, то есть момент вступления в силу Федерального закона от 05.05.2014 N 122-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях о дополнении статьей 7.32.3(л.д.19-20).

На момент составления протокола об административном правонарушении и принятии оспариваемого постановления срок давности привлечения к административной ответственности истек(04.06.2014).

Кроме того, согласно информации, размещенной 30.05.2014 года, выручка Общества за 2013 год от регулируемого вида деятельности по отношению к общей сумме выручки от всех видов осуществляемой им деятельности, составляет 7,59%, что исключает обязанность Общества (с учетом отсутствия доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) размещать Положение о закупке (л.д.23-26).

Руководствуясь статьями 167-170, 207-211,229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

### Р Е Ш И Л :

Признать незаконным и отменить постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области № 3 от 18.09.2014 , которым Закрытое акционерное общество "Новгородское спецавтохозяйство" привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде штрафа в сумме 100 000,00 рублей.

На решение может быть подана апелляция арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со

Прошито и пронумерован  
На *21 лист* листах  
Секретарь с/з  
Т.А. Максимцова



Судья

**КОПИЯ ВЕРНА**  
Арбитражный суд Новгородской области  
СЕКРЕТАРЬ С.З.  
(должность, ФИО)  
Максимцова Т.А.  
(дата, подпись)  
25 НОЯ 2014