



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

18 11 14 № 6677/03

На № _____ от _____

Государственному заказчику –
Управлению Федерального казначейства по
Новгородской области

ул. Нехинская, д. 10,
Великий Новгород, 173015
Факс: 76-37-74

✓ Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Милютинский переулок, д. 10, стр. 4,
г. Москва, 101000
факс: 7(495) 787- 29-97
ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки -
Обществу с ограниченной
ответственностью «Мегаполисресурс»

ул. Монтажников, д. 5В,
г. Челябинск, 454038

а/я 12530, г. Челябинск, 454080
info@eco2eco.ru

Закупка № 0150100000114000076

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению,
требование о приостановлении осуществления закупки
(определения поставщика), запрос о представлении
документов и информации

17.11.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Мегаполисресурс» (юридический адрес: 454038, Челябинск, ул. Монтажников, д. 5В; почтовый адрес: а/я 12530, г. Челябинск, 454080; далее – ООО «Мегаполисресурс») на действия государственного заказчика – Управления Федерального казначейства по Новгородской области (далее – УФК по Новгородской области) при проведении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения

040556

государственного контракта (договора) на оказание услуг по утилизации утратившего потребительские свойства оборудования Управления Федерального казначейства по Новгородской области, извещение № 0150100000114000076, о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 12.11.2014 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, сообщая, что рассмотрение Жалобы состоится **24 ноября 2014 года в 12 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, каб. 207.**

Государственному заказчику – УФК по Новгородской области в срок до **16 часов 00 минут 21 ноября 2014 года** представить в Новгородское УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию, предусмотренные **частью 5 статьи 106** Закона о контрактной системе.

Кроме того, для полного и всестороннего рассмотрения Жалобы по существу, на основании части 3 статьи 106 Закона о контрактной системе, государственному заказчику – УФК по Новгородской области в срок до **16 часов 00 минут 21 ноября 2014 года** представить надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию:

1. Документы, утвердившие извещение и документацию об осуществлении вышеназванной закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

2. Информацию о дате размещения извещения об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на официальном сайте в срок и порядке, установленные Законом о контрактной системе с приложением подтверждающих документов.

3. Копии запросов участников закупки о разъяснении положений документации об электронном аукционе и ответы на них (при наличии).

4. Иные документы и информацию, касающиеся проведения вышеназванной закупки путем проведения электронного аукциона (при наличии).

5. Письменные возражения (объяснения) по фактам, изложенным в Жалобе.

Государственному заказчику – УФК по Новгородской области и оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе **приостановить** осуществление вышеназванной закупки (определения поставщика) путём проведения электронного аукциона до рассмотрения Жалобы по существу в части заключения контракта (договора). При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу. В случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, заказчик вправе продлить предусмотренные контрактом сроки исполнения обязательств по контракту, указав новые сроки исполнения этих обязательств.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет административную ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 106 Закона о контрактной системе участники осуществления закупки (определения поставщика), права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по размещению заказа, вправе направить в Новгородское УФАС России возражение на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Для участия в рассмотрении Жалобы лично обязательно наличие документа, удостоверяющего личность, а для представителей также надлежащим образом заверенные доверенности.

Приложение:

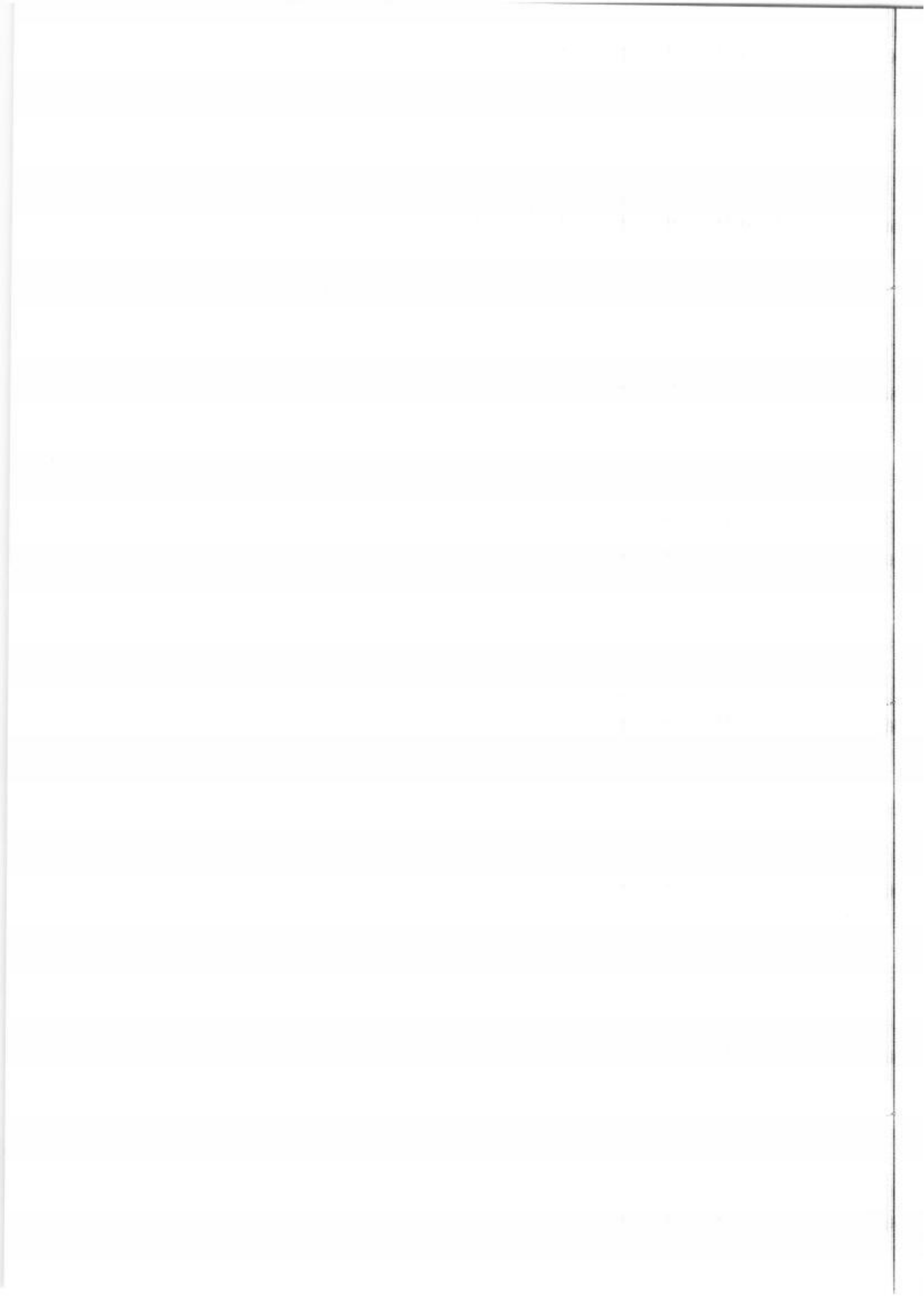
- копия жалобы ООО «Мегаполиресурс» на 2 л. в 1 экз. в 1-й, 2-й адреса.

Руководитель Управления,
Государственный советник РФ 2 класса



О.С. Виниченко

Иванов Артем Тимурович
(8162) 73 88 00



Исх. № 585 от 17.11.2014г.

Кому: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Новгородской области
Куда: 173002, Великий Новгород, Воскресенский
бульвар, дом 3
to53@fas.gov.ru**ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗЧИКА****Заказчик:** Управление Федерального казначейства по Новгородской области, Российская Федерация, 173015, Новгородская обл, Великий Новгород г, ул. Нехинская, 10.**Участник размещения заказа:** Общество с ограниченной ответственностью «Мегаполисресурс», г. Челябинск, ул. Монтажников, 5В, почтовый адрес: 454080, г. Челябинск, а/я 12530, e-mail-jurist@eco2eco.ru, 8-(351)-240-03-01, 8-950-738-05-09.**Размещаемый заказ:** Электронный аукцион, дата объявления конкурса – 12.11.2014 г., дата проведения конкурса – 24.11.2014г., дата окончания подачи конкурсных заявок – 20.11.2014г.**Наименование закупки:** Оказание услуг по утилизации утратившего потребительские свойства оборудования Управления Федерального казначейства по Новгородской области.**Номер извещения:** 0150100000114000076.**Квалификационные требования к участникам:** Наличие лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданной в установленном порядке и дающей ему право оказывать услуги являющиеся предметом закупки (п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).**Обжалуемые действия:** Требования документации об аукционе в электронной форме к квалификации, касающиеся обязательного наличия лицензии на обращение с отходами, не допускают до участи организации, занимающиеся использованием отходов в соответствии с Федеральным Законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».**Обоснование обжалуемых действий:**

Требования конкурсной документации не допускают до участия в конкурсе организации, осуществляющие использование и/или сбор отходов.

С вступлением в силу Закона N 93-ФЗ сбор и использование отходов I - IV класса опасности выведены из перечня лицензируемых видов деятельности.

Ранее, Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон N 99-ФЗ) транспортирование отходов I - IV класса опасности выведено из перечня лицензируемых видов деятельности, а Федеральным законом от 30.12.2008 N 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» было отменено лицензирование всех видов деятельности по обращению с отходами V класса опасности.

Учитывая все изменения, положения, предусмотренные ч. 3 ст. 4 Закона N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», необходимо выполнять в случае отчуждения, передачи отходов собственником отходов другому лицу в целях их обезвреживания и размещения (Письмо МПР РФ от 28 ноября 2012 г. N ВК-03-03-36/16141 по вопросу передачи отходов).

В иных случаях, в соответствии с изменениями, внесенными Законом N 93-ФЗ, Законом N 99-ФЗ, Законом N 309-ФЗ, наличие лицензии у хозяйствующего субъекта (юридического лица,

Новгородское УФАС России
Входящий № 97483
17.11.2014

индивидуального предпринимателя), которому собственником отходов отчуждаются, передаются отходы для использования, транспортирования, сбора, не требуется.

«Использование» отходов» - применение отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии, абзац 8 ст. 1 Федерального Закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

П. 5.37 ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» использование отходов: Деятельность, связанная с утилизацией отходов, в том числе и отходов, появляющихся на последней стадии жизненного цикла любого объекта, направленная на производство вторичной товарной продукции, выполнение работ (услуг) или получение энергии с учетом материало- и энергосбережения, требований экологии и безопасности.

Примечание:

1 Использование отходов охватывает все виды деятельности по вовлечению отходов в хозяйственный оборот путем сбора, сортировки, транспортирования, утилизации (если необходимо, - после соответствующей обработки).

2 Использование отходов включает их применение для производства товаров (вторичной продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии.

Оборудование, передаваемое ООО «Мегаполисресурс» на извлечение драгоценных металлов, проходит цикл переработки вплоть до извлечения драгоценных металлов в концентраты и полупродукты, подлежащие отправке на Аффинажное предприятие, находящееся в списке организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, ЗАО «КМЭЗ». По результатам данного производственного цикла получается продукт соответствующий государственным стандартам (гранула, слиток, порошок), реализуемый на рынке коммерческим организациям и государственным предприятиям. По данному виду деятельности предприятие находится на специальном учете в государственной инспекции пробирного надзора.

Исходя из вышеперечисленного деятельность по извлечению драгоценных металлов из оборудования является использованием отходов. Пластмасса и лом металлов также отправляются на специализированные предприятия для вторичного использования. Захоронения (размещение) и сжигания (обезвреживания) отходов не производится. Для подтверждения использования отходов контролирующие органы могут потребовать технологическую инструкцию переработчика на процесс использования оборудования. Такая инструкция и иная документация, связанная с обращением с отходами на предприятии разработана.

Принимая во внимание вышеизложенное, документацией о закупке не предусмотрена деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности. Заказчик неправомочно установил в документации требование о наличии и предоставлении в составе заявки лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности, что нарушает пункт 2 части 1, часть 3 статьи 64, пункт 6 части 5 статьи 63, пункта 1 части 1, части 5 статьи 31 закона о контрактной системе.

Кроме того, документацией о закупке не конкретизирован вид лицензии в части указания на класс отходов, подлежащих утилизации. Статья 4.1 Закона об отходах производства и потребления разграничивает отходы на классы и определяет критерии, позволяющие отнести отходы к тому или иному классу опасности. Более того, описание объекта также не содержит указания на класс отходов, подлежащих утилизации.

Просим внести в документацию о закупке условия, позволяющие участвовать в закупке юридическим лицам, занимающимся использованием отходов, а также следующие требования к документам, предоставляемым данными юридическими лицами:

-) Технологическая инструкция на процесс использования отходов с извлечением драгоценных металлов и вторичных сырьевых ресурсов.
-) Свидетельство и Карта постановки на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты с обязательным

содержанием вида деятельности по коду ОКВЭД 37.10.22. «обработка отходов и лома драгоценных металлов».

- 3) Договор с аффинажным предприятием, включенным перечень, утв. Постановлением Правительства РФ от 18 января 1999 г. N 64 «Об организациях, в которых осуществляется постоянный контроль за добычей, производством, переработкой, использованием, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней».
- 4) Технические условия на продукт использования отходов.

Директор ООО «Мегаполисресурс»
М.п.

В.А. Мацюк



