

КОПИЯ



Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52
<http://www.spb.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург
29 апреля 2013 года

Дело № А56-2320/2013

Резолютивная часть решения объявлена 15 апреля 2013 года.
Полный текст решения изготовлен 29 апреля 2013 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в составе судьи Александровой Е.Н.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Альшанниковым Д.О., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению: заявитель – открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» заинтересованное лицо – Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области

о признании незаконным и отмене постановления от 21.12.2012 о наложении штрафа по делу № 22 об административном правонарушении

при участии
от заявителя – Никифоровой Е.О. (доверенность от 31.01.2011);
от заинтересованного лица – Пашковой Г.Н. (доверенность от 10.01.2013);

установил:

Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785, адрес: Ленинградская область, г. Гатчина, ул. Соборная, д. 31; далее – ОАО «МРСК Северо-Запада», общество) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) от 21.12.2012 о наложении штрафа по делу № 22 об административном правонарушении о привлечении к административной ответственности на основании статьи 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В судебном заседании представитель ОАО «МРСК Северо-Запада» заявленные требования поддержал, представитель Управления против удовлетворения требований заявителя возражал, считая оспариваемое постановление законным и обоснованным.

На основании части 4 статьи 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации суд завершил предварительное судебное заседание, открыл

Новгородское УФАС России
Входящий № 3624
20 05 2013 г.

судебное заседание в первой инстанции и согласия представителей сторон рассмотрел дело по существу в настоящем судебном заседании.

Как следует из материалов дела, на основании поступивших из Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области (далее – Комитет) письма от 02.10.2012 с приложением материалов, содержащих данные, указывающие на нарушение обществом требований о раскрытии информации в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии (далее – Стандарты раскрытия информации) в части размещения информации по филиалу «Новгородэнерго», Управлением 15.11.2012 в отношении ОАО «МРСК Северо-Запада» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.15 КоАП РФ (определение от 15.11.2012 № 4242/02).

По результатам административного расследования 13.12.2012 должностным лицом Управления составлен протокол № 22 об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.15 КоАП РФ.

Постановлением Управления от 21.12.2012 по делу №22 об административном правонарушении ОАО «МРСК Северо-Запада» привлечено к административной ответственности на основании статьи 9.15 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 200 000 руб.

Считая названное постановление незаконным, общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Рассмотрев требования ОАО «МРСК Северо-Запада», изучив материалы дела, выслушав доводы представителей сторон, суд приходит к следующим выводам.

В статье 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ) устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

В статье 3 Закона № 35-ФЗ даны определения используемых в законе понятий, согласно которым электроэнергетика – это отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. Электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения; субъекты электроэнергетики – лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу

электриче
передаче
электроэн
продажи
– сфера
потребит
электроп
иное пр
передачи
энергии
по оп
электрич
соответс
коммерч
использс
национа
настоящ
хозяйств
(общеро
В
рынков
энергии
электри
со ста
organiz
операти
указани
У
использ
связи и
рынке у
являетс
рынка
1
внесен
осущес
Реестр
раздел
регист
естест
прозра
регули
потреб
доступ
настоя
моноп
естест
соотв
Росси
включ
запро

ОПЯ

ассмотрел

итета по
письма от
ошие на
тствии с
1.01.2004
го рынка
в части
1.2012 в
ративном
5.11.2012

ностным
ушении,

ативном
ативной
в виде

лось в

ы дела,

ость за
ти или
скрытия
чатных
ьектов
рганов
также
апросу

далее –
сфере
ти на
ьектов
(в том
пловой

нятий,
рации,
опессе
аботки
тивно-
еской
(в том
праве
вании
новой
ики –
числе
одажу

электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности; розничные рынки электрической энергии – сфера обращения электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии; объекты электросетевого хозяйства – линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование; услуги по передаче электрической энергии – комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями; территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона № 35-ФЗ субъектами розничных рынков являются: потребители электрической энергии; поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона); территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

Управлением установлено, что ОАО «МРСК Северо-Запада» посредством использования объектов электросетевого хозяйства, обеспечивающих электрические связи и осуществление передачи электрической энергии, осуществляет деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Новгородской области, является территориальной сетевой организацией и относится к субъектам розничного рынка электрической энергии Новгородской области.

Приказом ФСТ России от 03.06.2008 № 191-э ОАО «МРСК Северо-Запада» внесено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, в его составную часть – Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии», под регистрационным номером 47.1.116.

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон № 147-ФЗ) в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом (регулируемая деятельность субъектов естественных монополий).

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

В части 2 статьи 8.1 Закона № 147-ФЗ предусмотрено, что стандарты раскрытия информации утверждаются Правительством Российской Федерации с учетом положений федеральных законов и нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, регулирующих правоотношения в соответствующей сфере деятельности, по каждой сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В части 2 статьи 21 Закона № 35-ФЗ определено, что Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти осуществляют государственное регулирование и государственный контроль (надзор) деятельности субъектов естественных монополий в электроэнергетике, в том числе регулирование в установленном порядке доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и установление стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в электроэнергетике.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом (пункт 2 Стандартов раскрытия информации).

Как следует из пункта 3(2) Стандартов раскрытия информации, субъекты рынков электрической энергии, являющиеся субъектами естественных монополий, раскрывают информацию путем:

а) опубликования в печатных средствах массовой информации, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти;

б) размещения на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии и (или) на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий;

в) предоставления по письменному запросу потребителей.

В соответствии с пунктом 4 Стандартов раскрытия информации фактическая информация раскрывается по окончании отчетного периода. Прогнозная информация раскрывается до начала отчетного периода. Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии с настоящим документом, а в случае, если для каких-либо видов информации отчетный период не определен, - в зависимости от характера информации, но не более 1 календарного года.

В пункте 4(1) Стандартов раскрытия информации предусмотрено, что любые изменения раскрытой информации (за исключением информации, отчетным периодом раскрытия которой являются час или сутки, и информации, предоставляемой по письменным запросам потребителей (заинтересованных лиц)) подлежат опубликованию субъектами рынков электрической энергии с даты принятия соответствующего решения в течение следующего периода времени:

а) в официальных печатных изданиях - в течение 30 календарных дней;

б) в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, - в течение 5 рабочих дней.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 8 Стандартов раскрытия информации).

Как следует из пункта 11 Стандартов раскрытия информации, сетевая

организа
раскрыва

б)
услуг) су
утвержде

о
об

компани

электрич
сетям се

о
передач
напряже

о
относит

ценооб

с
с

источни

с

трансф
центра

35 кВ
№442);

связан
перече

присос
указан

инфор

насто
орган

Праве

пункт

сетев
Прав
Прав

что п
Запа

пред

част

мош
09.0

инф
Мин

рас

раскрытия
с учетом
президента
той сфере
лий.

оссийской
ой власти
, (надзор)
ом числе
ственных
формации

скрытием
руга лиц
стоящим
запросам
дателями

мацию в
ации).

убъекты
мополий,

торых в
дерации

энергии
льством
руемой

ическая
рмация
: видов
е, если
ости от

любые
иодом
ой по
длежат
ания

сайтах
в сети
чения
енных

оту и
ством

тевая

организация помимо информации, предусмотренной пунктом 9 настоящего документа, раскрывает информацию:

б) об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию:

о балансе электрической энергии и мощности, в том числе:

об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемых для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации;

об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования;

о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования;

о затратах на оплату потерь, в том числе:

об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь;

о техническом состоянии сетей, в том числе:

о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания 35 кВ и выше, а с 1 июля 2012 года - также по центрам питания ниже 35 кВ (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442);

е) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, включая перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, и порядок выполнения этих мероприятий с указанием ссылок на нормативные правовые акты.

В пункте 12 Стандартов раскрытия информации предусмотрено, что информация, указанная в абзацах первом – четырнадцатом подпункта «б» пункта 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

Информация, указанная в абзацах пятнадцатом и шестнадцатом подпункта «б» пункта 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442).

Из анализа представленных Комитетом материалов Управлением установлено, что по состоянию на 28.09.2012 на официальном Интернет-сайте ОАО «МРСК Северо-Запада» по адресу: <http://www.mrsksevozap.ru/> отсутствовала информация, предусмотренная:

- абзацами 2 – 5 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации в части раскрытия достоверной информации о балансе электрической энергии и мощности на 2012 год (информация размещена без учета письма Комитета от 09.02.2012 № 227 о корректировке показателей);

- абзацем 8 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации в части информации об уровне нормативных потерь электрической энергии, утвержденной Минэнерго России на 2012 год;

- подпунктом «е» пункта 11 Стандартов раскрытия информации в части раскрытия в полном объеме информации о нормативно-правовой базе о порядке

выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям (на сайте отсутствовал нормативный правовой акт, регулирующий ценообразование за услуги (работы) по технологическому присоединению к электрическим сетям – постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178).

В результате проведенного в ходе административного расследования осмотра Интернет-сайт общества (акт осмотра от 10-11.12.2012) Управлением установлено, что на странице http://www.mrsksevzap.ru/stand_docs/potreb/balans/ размещена информация о балансе электрической энергии и мощности (план на 2012 год), соответствующая показателям, доведенным до общества письмом Комитета от 09.02.2012 № 227. Однако, в нарушение требований абзацев 3, 4, 5 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации:

- информация об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, представлена без разбивки по уровням напряжений, используемых для ценообразования;

- информация об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования, не представлена;

- информация о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации представлена только в абсолютном выражении, в относительном выражении и с разбивкой по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования, не представлена.

На странице http://www.mrsksevzap.ru/stand_docs/potreb/poteri/poteri/ в разделе «Приказы Министерства энергетики об утверждении нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям на 2012 год» размещена информация об уровне нормативных потерь электроэнергии на 2012 год; норматив технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2012 год (для филиала «Новгородэнерго»), утвержденных приказом Минэнерго России от 29.03.2012 № 127, а подразделе «Норматив потерь на 2012 год» - письмо общества в Минэнерго России от 03.10.2011 № 07-02-12-4457 о представлении на рассмотрение и утверждение материалов, обосновывающих нормативы потерь на 2011 год. Однако в нарушение требований абзаца 8 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации отсутствовало указание об источнике опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь на 2012 год.

Также в нарушение требований абзаца 16 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации на сайте общества на момент осмотра отсутствовали сведения о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания ниже 35 кВ, подлежащие раскрытию с 01.07.2012.

Из анализа приведенных положений следует, что указанная в абзацах 2, 3, 4, 5, 8 подпункта «б» пункта 11 Стандартов информация подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации ежегодно до 1 марта. Информация, указанная в абзаце 16 подпункта «б» пункта 11 Стандартов подлежит опубликованию ежеквартально (с учетом даты введения данного абзаца – до 01.10.2012). Изменения раскрытой информации подлежат опубликованию в течение 5 рабочих дней с даты принятия соответствующего решения.

Факты нарушения обществом установленных Стандартами раскрытия информации порядка и сроков опубликования информации, раскрытие которое предусмотрено абзацами 2 – 5, 8, 16 подпункта «б» пункта 11 Стандартов, подтверждаются материалами административного дела (представленными Комитетом в Управление материалами, в том числе, распечатками страниц с Интернет-сайта общества по состоянию на 28.09.2012; актом осмотра Интернет-сайта общества от 10-

11.12.2012

Сс
вины в ег

В

подпункт

состояни

№ 227,

электрич

были раз

предписа

тем пунт

подлежа

решения

ч

пункта 1

использу

наличии

Комитет

обязанн

5 подпу

данных

уполном

(

сетях с

(на осн

потерь

при та

выраже

несост

относи

произв

налич

пункта

Станд

указан

потери

получ

испол

требо

№ 44

01.07

техно

указа

факт,

осво

отсут

заяв

была

Фед

тепл

11.12.2012 с приложениями; протоколом об административном правонарушении).

Ссылки общества на отсутствие в его действиях события правонарушения и вины в его совершении судом не принимаются.

В отношении информации, раскрытие которой предусмотрено абзацами 2 – 5 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, суд учитывает, что по состоянию на 28.09.2012 общество располагало письмом Комитета от 09.02.2012 № 227, содержащим информацию по скорректированным показателям баланса электрической энергии и мощности на 2012 год, однако, скорректированные показатели были размещены обществом на сайте только в октябре 2012 года и то после получения предписания Комитета от 02.10.2012 № 17/1629, а не в добровольном порядке, между тем пунктом 4(1) Стандартов предусмотрено, что изменения раскрытой информации подлежат опубликованию в течение 5 рабочих дней с даты принятия соответствующего решения.

Что касается неисполнения обществом требований абзацев 3 – 5 подпункта «б» пункта 11 Стандартов о раскрытии информации с разбивкой по уровням напряжений, используемых для ценообразования, суд соглашается с доводами Управления о наличии вины общества по данному эпизоду. Отсутствие в упомянутом письме Комитета разбивки показателей по уровням напряжения не освобождает общество от обязанности разместить информацию с учетом требований, установленных в абзацах 3-5 подпункта «б» пункта 11 Стандартов, при этом какие-либо меры для исполнения данных требований к полноте раскрываемой информации (в том числе и обращение в уполномоченный орган для уточнения информации) обществом предприняты не были.

Ссылки заявителя на то, что общество разместило информацию о потерях в сетях сетевой организации по уровням напряжения только в абсолютном выражении (на основании данных поступивших из Комитета, письмо от 09.02.2012 № 227) без потерь в относительном выражении, поскольку информации от РЭК об использовании при тарифообразовании показателей потерь, указанных обществом в относительном выражении по уровням напряжения и направленных в РЭК, не поступало, также несостоятельны. Общество могло самостоятельно рассчитать потери электроэнергии в относительном выражении и разместить такую информацию на своем сайте в произвольной форме (а не обязательно в форме письма органа регулирования с наличием такого показателя) и тем самым соблюсти требования абзаца 5 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, чего заявителем сделано не было.

В отношении нарушения требований абзаца 8 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, выразившегося в отсутствии на сайте общества указания об источнике опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь на 2012 год, суд учитывает, что приказ Минэнерго России от 29.03.2012 № 127 получен обществом 16.04.2012, однако размещен на сайте только 06.11.2012 (во исполнение предписания Комитета от 02.10.2012 № 17/1629), то есть с нарушением требований пункта 4(1) Стандартов.

В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 абзац 16 подпункта «б» пункта 11 Стандартов обязывает сетевую организацию с 01.07.2012 ежеквартально раскрывать информацию о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания ниже 35 кВ. Тот факт, что центров питания с напряжением ниже 35кВ у общества не имеется, не освобождает общество от обязанности разместить информацию соответственно об отсутствии у нее объема свободной мощности по центрам питания ниже 35 кВ. Доводы заявителя об обратном несостоятельны.

По состоянию на 28.09.2012 (дата осмотра сайта Комитетом) на сайте общества была размещена только информация о постановлении Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», которое с даты вступления в силу

постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2012 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (31.01.2012) не применяется в части государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике. На момент 28.09.2012 постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2012 № 1178, утвердившее новые правила государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе установления платы за технологическое присоединение, на сайте общества размещено не было.

Однако в данном случае суд учитывает, что в пункте 12 Стандартов в редакции, действующей на настоящий момент и во время обнаружения правонарушения, срок опубликования информации, указанной в подпункте «е» пункта 11 Стандартов не определен, в связи с чем суд считает, что вменение обществу нарушения срока опубликования информации, который четко не определен нормативным документом, не может быть признано правомерным. В данном случае имеет значение сам факт размещения такой информации, между тем из акта осмотра Интернет-сайта общества от 10-11.12.2012 следует, что информация о порядке технологического присоединения к электрическим сетям общества и соответствующая нормативная правовая база на сайте общества размещены. Таким образом, нарушение требований подпункта «е» пункта 11 Стандартов раскрытия информации обществом допущено не было.

Однако в остальной части наличие в действиях общества события административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ, и вины в его совершении (за исключением эпизода, связанного с нарушением подпункта «е» пункта 11 Стандартов) подтверждается материалами дела.

Нарушений порядка привлечения к административной ответственности и обстоятельств, влекущих отмену оспариваемого постановления, судом не установлено. Сроки давности привлечения к ответственности Управлением при вынесении постановления соблюдены.

Вместе с тем суд считает возможным применить в данном случае положения статьи 2.9 КоАП РФ и, квалифицировав совершенное обществом административное правонарушение в качестве малозначительного, освободить его от административной ответственности.

На основании статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Пунктом 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» предусмотрено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. При этом статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорку о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оценив представленные сторонами доказательства, суд учитывает значительный объем раскрываемой обществом информации (листы дела 52 – 78, а также распечатки с Интернет-сайта общества на 49 листах), тогда как нарушения допущены только в части размещаемых сведений. Нарушение установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации выявлено в деятельности общества впервые, на момент составления протокола об административном правонарушении и вынесения оспариваемого постановления нарушения устранены заявителем. Наступление для потребителей негативных

материал
органом
подобны
№122, в
Стандарт
отдельно
пренебре
обязанно
признак
угрозы с
является
малозна

С
Российс
судебно
если ма
об осп
админи
статьи
2.9 КоА
отмене

призна
Россий

антим
админ

арбитр

КОПИЯ

№ 1178 «О
энергетике»
(тарифов) в
Российской
государственного
платы за

в редакции,
ления, срок
дтартов не
ения срока
окументом,
сам факт
а общества
оединения
ая база на
ункта «е»

события
Ф, и вины
ункта «е»

ности и
ановлено.
ынесении

оложения
ративное
ративной

опленного
оченные
ь лицо,
ративной

сийской
удебной
шениях»
ельного
ршения.
твенной
РФ не
шений,
тивных

ельный
чатки с
в части
крытия
лено в
а об
вления
тивных

материальных последствий допущенных обществом нарушений антимонопольным органом не доказано. Заявителем приняты меры, направленные на предотвращение подобных нарушений в дальнейшем: обществом представлен приказ от 07.03.2013 №122, касающийся порядка раскрытия информации и контроля за выполнением Стандартов раскрытия информации. С учетом изложенного суд полагает, что отдельные нарушения, выявленные Управлением, не свидетельствуют о пренебрежительном отношении заявителя к исполнению публично-правовых обязанностей. В рассматриваемом случае действия общества при формальном наличии признаков состава административного правонарушения не содержат существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере услуг электроснабжения, что является основанием для признания совершенного административного правонарушения малозначительным.

Согласно пункту 17 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» если малозначительность правонарушения будет установлена в ходе рассмотрения дела об оспаривании постановления административного органа о привлечении к административной ответственности, то арбитражный суд, руководствуясь частью 2 статьи 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статьей 2.9 КоАП РФ, принимает решение о признании незаконным этого постановления и его отмене.

Учитывая изложенное, оспариваемое постановление Управления подлежит признанию незаконным и отмене, а требования заявителя – удовлетворению.

Руководствуясь статьями 167 – 170, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

Признать незаконным и отменить постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области от 21.12.2012 по делу №22 об административном правонарушении.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение 10 дней со дня принятия решения.



Александрова Е.Н.