



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Стратегия и тактика

И.Ю.Артемьев

Санкт-Петербург, 17.05.2013г



ФАС России – федеральный орган исполнительной власти, подчиняющийся непосредственно Правительству РФ.

Полномочия ФАС России:

- ✓ Защита конкуренции и антимонопольное регулирование;
- ✓ Контроль государственных закупок;
- ✓ Контроль деятельности естественных монополий;
- ✓ Контроль распределения на конкурентной основе собственности, ресурсов, прав и др.

В 2013г. ФАС России разработала **Стратегию развития антимонопольного регулирования до 2024 г.**

Цель разработки Стратегии - формирование институтов в области защиты и развития конкуренции, соответствующих лучшим мировым стандартам.



В 2012г. принята **«Дорожная карта»**, утвержденная Правительством РФ, - **тактика развития конкуренции до 2016 года.**

Цель:

Развитие конкуренции в сфере авиаперевозок



Сделано

Приняты принципиальные решения:

- ✓ о допуске лоукостеров на российский рынок;
- ✓ о создании альтернативных ТЗК (не менее 3 ТЗК в аэропортах с пассажиропотоком более 5

млн человек в год, не менее 2 ТЗК – более 1 млн.пассажиров);

- ✓ о либерализации межправительственных соглашений (допуск на линию новых перевозчиков). Новые правила уже действуют в отношении перевозок между Россией и Италией, Францией, Германией и США).

Цель:

Развитие конкуренции в сфере связи

Сделано



Приняты принципиальные решения:

✓ об отмене «мобильного рабства»
(сохранение номера при смене оператора);

✓ о реализации принципа технологической нейтральности.

Идет эффективная дискуссия об отмене внутрисетевого роуминга.

Цель:

Снятие административных барьеров

Сделано

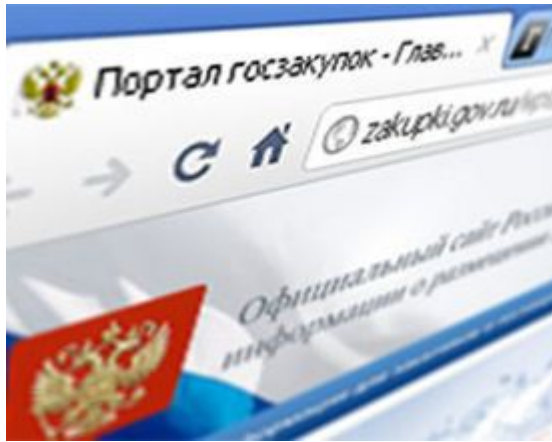


- ✓ Запрет на дискриминацию частных медицинских и образовательных учреждений

Пример: дело Санкт-Петербургского УФАС России в отношении Законодательного Собрания СПб (установление различных тарифов на оплату медицинской помощи для организаций частной и государственной системы здравоохранения).

Цель:

Развитие конкуренции в сфере госзакупок



Сделано

✓ Поддержка малого и среднего бизнеса за счет дробления лотов в госзаказе
Более 1,1 трлн.рублей получили малые и средние предприятия за счет участия в

торгах в сфере госзаказа.

- ✓ Действует открытая и прозрачная информационная система в сфере госзаказа – www.zakupki.gov.ru - и в сфере госпродаж – www.torgi.gov.ru

Цель:

Развитие биржевой торговли



Сделано:

✓ Запущена биржевая торговля нефтепродуктами.

Примерно 10 млн.тонн торгуется

ежегодно на бирже.

(Совместным Приказом ФАС России и Минэнерго России № 313/13/225 утверждена минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов и требования к биржевым торгам)

✓ Реализуется внебиржевая регистрация угольных контрактов и контрактов по нефтепродуктам на бирже

Цель:

Активизация борьбы с картелями



Сделано

- ✓ Возбуждены первые уголовные дела по 178 статье Уголовного Кодекса в отношении участников картельных сговоров.
- ✓ Создается совместная группа ФАС России и МВД России, которая будет осуществлять сопровождение уголовных дел по картельным сговорам.
- ✓ Подписано Соглашение со Следственным Комитетом России.



1. Внести в законодательство РФ изменения, позволяющие обеспечить освобождение от уголовной ответственности лиц, способствующих раскрытию картелей.

Законопроект находится на рассмотрении.

2. Распространить сферу применения Закона о защите конкуренции на соглашения по использованию исключительных прав, приводящие к ограничению конкуренции при реализации товара.

Подготовлены поправки в законодательство.

3. Обеспечить принятие поправок, предполагающих переход на защиту неопределенного круга потребителей в случаях, несвязанных с ограничением конкуренции.

Подготовлены поправки в законодательство



4. Сформировать в Законе о защите конкуренции детальный перечень запрещенных практик, признаваемых недобросовестной конкуренцией.

5. Исключить уведомительный контроль за экономической концентрацией.

Законопроект прошел 1 чтение в Гос.Думе.

6. В соответствии с опытом ЕС дополнить ч.2 ст.11 Закона о защите конкуренции перечнем положений, запрещенных вне зависимости от рыночных долей хозсубъектов (запреты per se), заключающих «вертикальное» соглашение.



7. Внедрить процедуры досудебного обжалования решений территориальных органов ФАС России в ЦА ФАС России.

Подготовлены поправки в законодательство.

8. Расширить сферу применения предупреждений.

Институт предупреждений внедрен и применяется с 2012 г.

9. Внедрить процедуры нотификации торговых политик.

В рамках предписаний ФАС России такие политики были разработаны для ряда доминирующих субъектов (Уралкалий; Газпромнефть, ТНК-ВР, Башнефть и т.д.).



10. Внедрить правила недискриминационного доступа к ограниченным ресурсам.

Подобные правила были разработаны и эффективно применяются в сферах

электроэнергетики, транспортировки нефти и нефтепродуктов.

11. Создать стимулы для внедрения корпоративных мер, направленных на предотвращение нарушений антимонопольного законодательства (**compliance**).



12. Установить штраф за злоупотребление монополией доминирующим положением, соразмерный оборотному.

13. Определить дисквалификацию как безальтернативную меру наказания за наиболее общественно опасные нарушения антимонопольного законодательства.

14. Закрепить в законодательстве РФ международный принцип исчерпания прав на интеллектуальную собственность, за исключением локализованных производств.



15. Ввести процедуры согласования с антимонопольным органом решений органов власти о создании унитарных предприятий.

Подготовлены поправки в законодательство.

17. Установить процедуру административного обжалования действий (бездействия) органов гос. власти и местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в области строительства и земельных отношений.

Подготовлены поправки в законодательство



18. Ввести в Закон о защите конкуренции положения, определяющие особенности государственного регулирования деятельности субъектов ЕМ, упразднив ФЗ «О естественных монополиях».

19. Повысить прозрачность закупок субъектов естественных монополий за счет конкретизации положений 223-го закона и введение санкций за нарушение его положений.

20. Ввести электронную форму открытого конкурса.

Реализация предложенных мер будет способствовать:



✓ Формированию эффективных институтов защиты конкуренции.

✓ Развитию высококонкурентных

рынков для обеспечения долгосрочного социально экономического развития России.

✓ Созданию цивилизованной экономической среды.

✓ Улучшению конкурентной среды для повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fas_rf (eng)



fasovka