



# **Актуальные вопросы антимонопольного регулирования на рынках электрической энергии (мощности)**

*Е. В. Цышевская*

*Заместитель начальника Управления контроля  
электроэнергетики Федеральной антимонопольной службы*




## Типология нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики

Анализ статистических данных за период с 2007 по 1-е полугодие 2012 года позволяет отметить увеличение количества выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства на рынках электро- и теплоэнергии.



<b>Рынки электро-, теплоэнергии</b>	<b>400</b>	<b>543</b>	<b>747</b>	<b>903</b>	<b>1237</b>	<b>458</b>
<b>Иные рынки</b>	<b>2197</b>	<b>3450</b>	<b>3415</b>	<b>3853</b>	<b>4055</b>	<b>3444</b>
<b>Всего</b>	<b>2597</b>	<b>3993</b>	<b>4162</b>	<b>4756</b>	<b>5292</b>	<b>3902</b>

# Нарушение антимонопольного законодательства сетевыми организациями при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям



В сфере электроэнергетики самым распространенным типом нарушения остается нарушение антимонопольного законодательства сетевыми организациями при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и оказании услуг по передаче электрической энергии. Так, нарушение Правил недискриминационного доступа к сетям (постановление Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004) к общему числу нарушений Закона о защите конкуренции на рынках электро-, теплоэнергии составило 40% в 2011 году (в 2010 году этот показатель составлял 15%)

# Сведения о рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства в электроэнергетике, путем нарушения положений постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 за 2011 год

статьи Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ	Возбуждено дел	Принято решений о			Выдано предписаний	Исполнено предписаний		Предписания в стадии исполнения	Предписания не исполнены
		прекращении производства по делу		наличии нарушения		выданных в предыдущие периоды	выданных в отчетном периоде		
		всего	в т.ч. в связи с отсутствием факта нарушения						
ст. 10 Злоупотребление доминирующим положением - всего, в т.ч.:	521	133	96	401	267	55	131	134	7
передача э/э	186	47	33	145	113	28	58	53	4
технологическое присоединение	322	85	60	248	162	29	77	83	3
ст. 11 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хоз.субъектов - всего, в т.ч.:	1			1	1			1	
ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов государственной власти - всего, в т.ч.:	8	1	1	7	1			2	
технологическое присоединение	8			8	2			2	
ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия органов государственной власти - всего, в т.ч.:	5			5	4		1		3
Иные нарушения 135-ФЗ в части нарушения ППРФ № 861	5			5	4		1		3
<b>ИТОГО:</b>	<b>535</b>	<b>134</b>	<b>97</b>	<b>414</b>	<b>273</b>	<b>55</b>	<b>132</b>	<b>137</b>	<b>10</b>



## Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства

Закон о защите конкуренции дополнен новой статьей 39<sup>1</sup>, определяющей порядок выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предупреждение – новый инструмент антимонопольного воздействия, направленный на устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 (навязывание контрагенту условий договора) и 5 (экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. При этом выявлением признаков нарушения следует считать все обстоятельства, влекущие возбуждение и рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.



## Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства

Статистика деятельности ФАС России по итогам за первое полугодие 2012 года в сфере выдачи предупреждений позволяет говорить о положительном влиянии на конкуренцию и действенность данного института.

Норма антимонопольного законодательства	выдано предупреждений	возбуждено дел после невыполнения предупреждения
пункт 3 части 1 статьи 10	347	45
пункт 5 части 1 статьи 10	256	35
<b>Итого</b>	<b>603</b>	<b>80</b>



## Приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 года № 209-э/1 утверждены новые Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с новыми методическими указаниями органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для расчета платы за технологическое присоединение к территориальным распределительным сетям утверждаются:

1) на период регулирования:

- стандартизированные тарифные ставки согласно Разделу 4 Методических указаний;
- ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт) на период регулирования согласно Приложению 2 к Методическим указаниям, рассчитанные в соответствии с п.8 и п.9 Методических указаний;
- формула платы за технологическое присоединение;

2) плата за технологическое присоединение к территориальным распределительным электрическим сетям на уровне напряжения не ниже 35 кВ и максимальной мощности не менее 8 900 кВт энергопринимающих устройств отдельных потребителей и объектов по производству электрической энергии, а также при присоединении по индивидуальному проекту.



# Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям

Стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт) утверждаются в разбивке по мероприятиям:

организационные мероприятия  
(подготовка и выдача ТУ,  
разработка проектной  
документации по строительству  
«последней мили»)

строительство «последней мили»  
(строительство воздушных и  
кабельных линий, пунктов  
секционирования, комплектных  
трансформаторных подстанций,  
распределительных  
трансформаторных подстанций,  
центров питания)



## **Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.**

Сетевая организация на основе утвержденных ставок и максимальной мощности, запрашиваемой Заявителем, рассчитывает размер платы за технологическое присоединение для данного Заявителя, включая затраты по организационным мероприятиям и затраты по мероприятиям «последней мили», осуществляемых на основании выданных сетевой организацией технических условий в зависимости от способа его технологического присоединения и уровня запрашиваемого напряжения.

**Указанная плата не должна превышать размер платы, определенный на основе утвержденной ставки (руб./кВт) предыдущего расчетного периода**

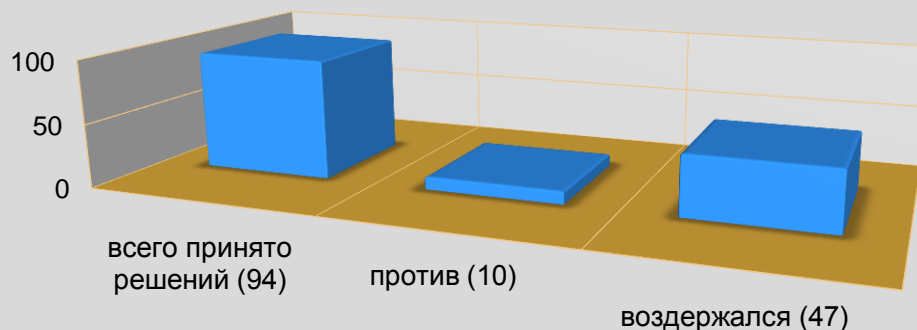


# Работа коллегиальных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1180 на антимонопольные органы возложены функции по участию представителей антимонопольных органов в работе коллегиальных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

По результатам анализа отчетов территориальных органов ФАС России об участии в вышеуказанной работе, можно сделать вывод о том, что территориальные органы добросовестно исполняют обязанности по участию в работе коллегиальных органов регулирования, испытывая при этом значительную нагрузку. Так, например, **только в июне 2012 г. представители территориальных органов приняли участие более чем в 110 заседаниях коллегиальных органов регулирования, исследовав более 250 вопросов.**

**Информация о принятии решений в части рассмотрения вопросов регулирования тарифов в области электроэнергетики с участием представителей ФАС России (Правление РЭК Москвы).**



## Повышение привлекательности сектора электроэнергетики, путем активного развития конкуренции.

Год проведения КОМ	Общее количество ЗСП	Количество ЗСП без установления максимального значения цены на мощность	Доли объемов торгуемой мощности в зонах свободного без «прайс кэпа» в дифференциации по ценовым зонам	Доли объемов торгуемой мощности на оптовом рынке без «прайс кэпа»
на 2011	29	2 (ЗСП «Центр» и «Урал»)	I ЦЗ – 39,9 %, II ЦЗ – 0%.	31,70%
на 2012	27	3 (ЗСП «Центр», «Урал», «Сибирь»)	I ЦЗ – 40,39 %, II ЦЗ – 83,12%.	49,50%
на 2013	23	5 (ЗСП «Центр», «Урал», «Сибирь», «Волга», «Вятка»)	I ЦЗ – 51,57 %, II ЦЗ – 83,12%.	58,30%

В настоящее время ФАС России **рассматривается вопрос о сокращении количества (укрупнении) ЗСП до 4 (четырех)**, что позволит проводить КОМ вообще без введения предельных уровней, ввиду снижения уровня экономической концентрации в этих ЗСП за счет увеличения количества участников в каждой из них.

# Конкурентный отбор мощности на 2013 год

В сентябре 2012 года проводились конкурентные отборы мощности на 2013 год в 23 зонах свободного перетока. Результаты отборов были опубликованы на сайте Системного оператора 24 сентября, согласно которым в одной из зон свободного перетока Первой ценовой зоны цена мощности сложилась на 20% больше чем в других ЗСП, а именно, в ЗСП «Волга» цена на мощность составила 153001 руб/МВт в месяц.

В ходе анализа причин формирования цены в ЗСП «Волга» ФАС России были выявлены признаки совершения экономически и технологически необоснованных действий - признаки манипулирования ценами в данной зоне. Об этом был проинформирован Наблюдательный совет НП «Совет рынка», в чьи полномочия входит отмена конкурентных отборов мощности.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) возбудила дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в манипулировании ценами в рамках конкурентного отбора мощности на 2013 год в границах зоны свободного перетока «Волга» путем подачи завышенных ценовых заявок, которые не соответствуют требованиям экономической обоснованности.

**11 октября 2012 года на заседании Наблюдательного совета НП «Совет рынка» было принято решение об отмене результатов проведения конкурентного отбора мощности в Первой ценовой зоне и проведении повторного отбора.**

# Осуществление ФАС России контроля по соблюдению хозяйствующими субъектами законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

ФАС России осуществляет контроль за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов. (Подпункт 5.3.1.16 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331)

Несоблюдение этой обязанности влечет наложение административного штрафа

на  
должностных  
лиц

от двадцати тысяч до  
тридцати тысяч  
рублей

на  
юридических  
лиц

от ста тысяч до ста  
пятидесяти тысяч  
рублей

# Результаты контроля. Динамика дел об административных правонарушениях по признакам нарушения части 9, 10 статьи 13 Закона об энергосбережении за 2011 – 3 квартал 2012 года

## ФАС России наложено штрафов (поквартально)

2011 год:

I – 2 370 000 руб.

II – 8 540 000 руб.

III – 2 000 000 руб.

IV – 250 000 руб.

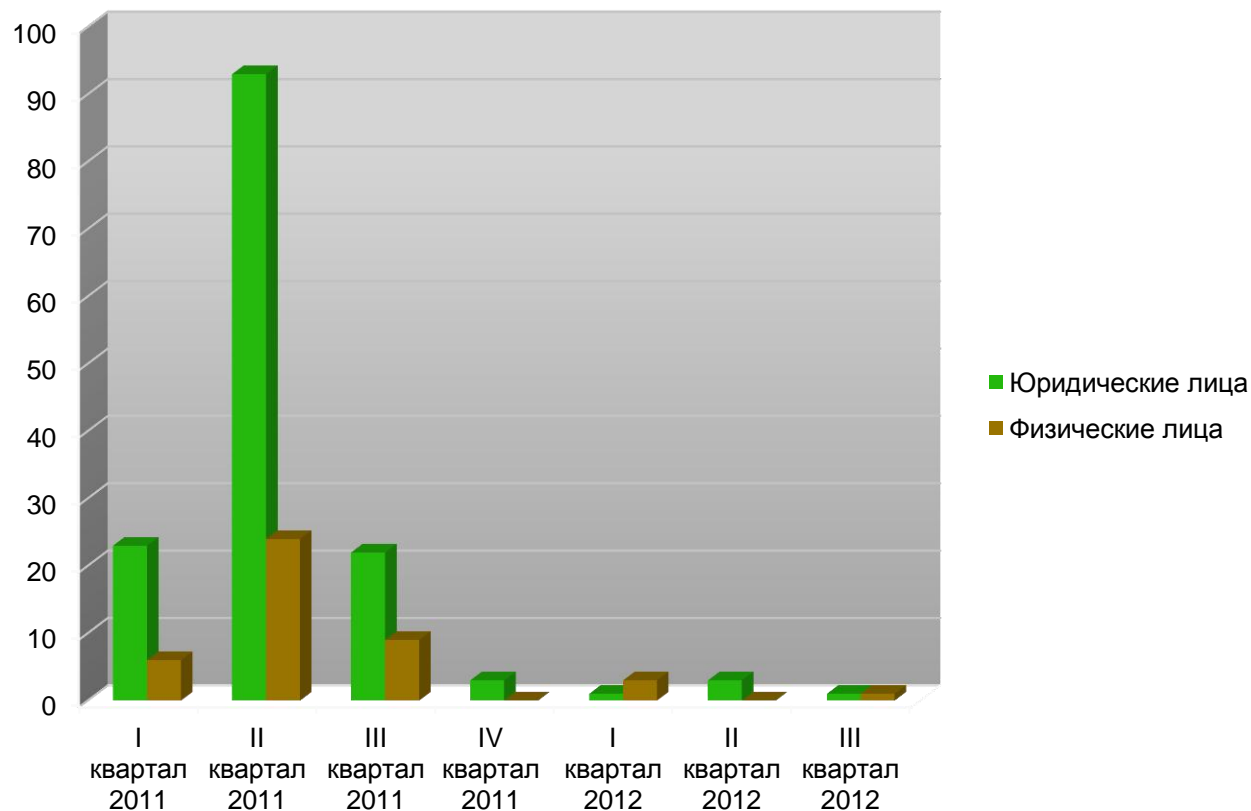
## ФАС России наложено штрафов (поквартально)

2012 год:

I – 113 000 руб.

II – 300 000 руб.

III – 20 000 руб.





***СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !***

***[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)***