



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

05 08 14 № 4347/03

На № _____ от _____

Заказчику –
ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ»

ул. Красноармейская, д. 13, п. Хвойная,
Новгородская область, 174580

Уполномоченному органу –
Департаменту имущественных
отношений и государственных закупок
Новгородской области

пл. Победы – Софийская, д. 1,
Великий Новгород, 173005

Участнику закупки (победителю) –
ООО «Строй – Комплекс»

ул. Окуловская, д.4,
г. Боровичи, Новгородская обл., 174403

РЕШЕНИЕ № РНП-53-33

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
от заключения государственного контракта и осуществления внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации
о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 01.08.2014

В полном объеме изготовлено 05.08.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной
антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС
России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя
Управления;

Терентьева А.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения
здравоохранения «Хвойнинская центральная районная больница» (174580,
Новгородская область, Хвойная, ул. Красноармейская, д. 13; далее – ГОБУЗ
«Хвойнинская ЦРБ») – Цветковой Антонины Владимировны (доверенность № б/н
от 29.07.2014);

037759

- участника закупки (победителя) – Общества с ограниченной ответственностью «Строй – Комплекс» – директора Маркова Антона Юрьевича, Замараевой Евгении Вячеславовны (доверенность № 3 от 01.08.2014),

рассмотрев сведения об уклонении участника электронного аукциона (победителя) – Общества с ограниченной ответственностью «Строй – Комплекс» (ИНН: 5320019948; 174403, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Окуловская, д. 4; далее – ООО «Строй – Комплекс») от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания сельской врачебной амбулатории п. Юбилейный государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Хвойнинская ЦРБ» по адресу: Новгородская область, Хвойнинский район, Юбилейнинское сельское поселение, п. Юбилейный, ул. Сосновая, д. 7, извещение № 0150200000614001116 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 28.05.2014,

УСТАНОВИЛА:

21.07.2014 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона (победителя) – ООО «Строй – Комплекс» от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания сельской врачебной амбулатории п. Юбилейный государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Хвойнинская ЦРБ» по адресу: Новгородская область, Хвойнинский район, Юбилейнинское сельское поселение, п. Юбилейный, ул. Сосновая, д. 7 по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона (извещение № 0150200000614001116) (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления государственным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

28.05.2014 уполномоченным органом – Департаментом государственных закупок на официальном сайте было размещено извещение № 0150200000614001116 на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания сельской врачебной амбулатории п. Юбилейный государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Хвойнинская ЦРБ» по адресу: Новгородская область, Хвойнинский район, Юбилейнинское сельское поселение, п. Юбилейный, ул. Сосновая, д. 7. Заказчиком выступило ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» (начальная (максимальная) цена контракта – 2 572 422,00 рубля).

18.06.2014 на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru> состоялся рассматриваемый электронный аукцион.

В соответствии с протоколом от 19.06.2014 подведения итогов аукциона в электронной форме № 0150200000614001116 на выполнение работ по капитальному ремонту здания сельской врачебной амбулатории п. Юбилейный государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Хвойнинская ЦРБ» по адресу: Новгородская область, Хвойнинский район, Юбилейнинское сельское поселение, п. Юбилейный, ул. Сосновая, д. 7 участник закупки – ООО «Строй – Комплекс» (защищенный номер заявки 7833043) признан победителем в проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола (протокола подведения итогов электронного аукциона) заказчик размещает в единой информационной системе (согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (www.zakupki.gov.ru) без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

25.06.2014 заказчиком – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» посредством оператора электронной площадки – Закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк-АСТ») проект контракта был направлен победителю закупки – ООО «Строй – Комплекс».

В свою очередь, оператор электронной площадки направил для подписания проект контракта победителю закупки – ООО «Строй – Комплекс».

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

26.06.2014 победителем закупки – ООО «Строй – Комплекс» был направлен заказчику – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» протокол разногласий.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

30.06.2014 заказчик – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» повторно разместил в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть замечания ООО «Строй – Комплекс», указанные им в протоколе разногласий.

04.07.2014 победителем закупки – ООО «Строй – Комплекс» был направлен заказчику – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» второй протокол разногласий.

08.07.2014 заказчик – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» повторно разместил в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть частично замечания ООО «Строй – Комплекс», указанные им во втором протоколе разногласий.

В свою очередь, оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» направил для подписания проект контракта победителю закупки – ООО «Строй – Комплекс» с установленным регламентированным сроком для подписания до 11.07.2014 (включительно).

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В установленный срок (до 11.07.2014 включительно) победитель закупки – ООО «Строй – Комплекс» контракт не подписал и обеспечение его исполнения не представил.

Победитель закупки – ООО «Строй – Комплекс» представил письменные объяснения по факту неподписания рассматриваемого контракта (вх. № 6464 от 31.07.2014 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

При подаче заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе ООО «Строй – Комплекс» имело стабильное финансовое положение, однако к моменту подписания контракта возникли финансовые трудности, связанные с отсутствием оборотных средств из-за просрочки в оплате ранее исполненных контрактов и договоров, в частности договора подряда № 10 от 25.07.2013, заключенный между ООО «Строй – Комплекс» и Открытым акционерным обществом «БКО» (далее – ОАО «БКО»).

Факт просрочки ОАО «БКО» оплаты по вышеуказанному договору подтверждается актом сверки взаимных расчетов за период 25.07.2013 – 10.07.2014.

На рассмотрении Сведений представители ООО «Строй – Комплекс» поддержали доводы, изложенные в объяснениях, в полном объеме.

Исследовав материалы проверки факта уклонения участника закупки (победителя) от заключения контракта и внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, оценив доводы ООО «Строй – Комплекс», Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе подписание победителем аукциона контракта является обязательным мероприятием. При этом, уклонение от заключения контракта влечет для победителя наступление неблагоприятных последствий, в том числе включение информации об уклонившемся от заключения контракта участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в

размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Данные требования Закона о контрактной системе отражены в разделе 15 «Антидемпинговые меры» документации об электронном аукционе.

Таким образом, ООО «Строй – Комплекс» имело возможность и должно было ознакомиться с требованиями действующего законодательства о контрактной системе и документации об электронном аукционе относительно порядка заключения контракта по результатам электронного аукциона, подписать в установленный срок контракт и направить его оператору электронной площадки.

Начальная (максимальная) цена рассматриваемого контракта составляет 2 572 422,00 рубля.

В соответствии с разделом 14 «Обеспечение исполнения контракта» документации об электронном аукционе размер обеспечения контракта составляет 771 726,60 рубля (30 % от начальной (максимальной) цены контракта).

Победитель закупки – ООО «Строй – Комплекс» на электронном аукционе, состоявшемся 18.06.2014 на электронной площадке – ЗАО «Сбербанк-АСТ», предложил сниженную более чем на двадцать пять процентов по отношению к начальной (максимальной) цене цену контракта (1 916 425,00 рублей).

Таким образом, участник закупки – ООО «Строй – Комплекс» должен был направить подписанный со своей стороны проект контракта с приложенным в качестве обеспечения исполнения рассматриваемого контракта документом (платежное поручение либо банковская гарантия) в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об электронном аукционе, и равном 1 157 589,90 рублей, либо представить информацию о добросовестности участника закупки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с действующим законодательством в процессе осуществления своей хозяйственной деятельности юридические лица несут предпринимательские риски. Согласно абзацу 3 части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Финансовое положение ООО «Строй – Комплекс» на момент подписания контракта не может рассматриваться в качестве непреодолимого обстоятельства или уважительной причины пропуска срока подписания контракта.

Кроме того, из представленного победителем закупки – ООО «Строй – Комплекс» акта сверки взаимных расчетов за период 25.07.2013 – 10.07.2014 между ООО «Строй – Комплекс» и ОАО «БКО» по договору № 10 от 25.07.2013 следует, что 20.06.2014 (т.е. уже после проведения электронного аукциона и подведения его итогов) на счет ООО «Строй – Комплекс» произведена оплата в размере 2 200 000,00 рублей.

Таким образом, указанные ООО «Строй – Комплекс» доводы не свидетельствуют о наличии оснований для освобождения ООО «Строй – Комплекс» от предусмотренных Законом о контрактной системе правовых последствий, вызванных уклонением от заключения контракта.

Учитывая вышеизложенное, основания для невключения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» в отношении ООО «Строй – Комплекс», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия,

РЕШИЛА:


1. Сведения, представленные заказчиком – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Хвойнинская центральная районная больница» (174580, Новгородская область, п. Хвойная, ул. Красноармейская, д. 13) в отношении участника электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Строй – Комплекс» (ИНН: 5320019948; 174403, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Окуловская, д. 4; далее – ООО «Строй – Комплекс») включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «Строй – Комплекс» от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания сельской врачебной амбулатории п. Юбилейный государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Хвойнинская ЦРБ» по адресу: Новгородская область, Хвойнинский район, Юбилейнинское сельское поселение, п. Юбилейный, ул. Сосновая, д. 7, извещение № 0150200000614001116 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 28.05.2014, сроком на два года.


2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки и проверки факта уклонения участника закупки от заключения контракта в действиях заказчика – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» не установлено.

Председатель Комиссии

 И.А. Куриков

Члены Комиссии

 А.В. Терентьева

 Д.А. Раскоснов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Получено по спецификации ДУОТЗМО
Сотендер Д.А. Подп. 15.08.2014