



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Новгородской области

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002  
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11  
e-mail: to53@fas.gov.ru

17 06 14 № 3293/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчику –  
Федеральному государственному  
бюджетному учреждению «Управление  
мелиорации земель и  
сельскохозяйственного водоснабжения по  
Новгородской области»

ул. Великая, д. 1,  
Великий Новгород, 173001

Участнику закупки –  
ОАО Старорусская ПКМ  
«Агроводдорстрой»

ул. Яковлева, д. 28, Новгородская область  
г. Старая Русса, 175207

#### РЕШЕНИЕ № РНП-53-22

по результатам проверки факта уклонения участника размещения заказа  
от заключения государственного контракта и осуществления внеплановой  
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации  
о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 10.06.2014

В полном объеме изготовлено 17.06.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС  
России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя  
Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения  
«Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по  
Новгородской области» (173001, Великий Новгород, ул. Великая, д. 1; далее –  
ФГБУ «Управление Новгородмелиоводхоз») – юристконсульта учреждения  
Аксеновой Юлии Вячеславовны (доверенность № б/н от 03.06.2014);

- участника закупки (победитель аукциона) – Открытого акционерного  
общества Старорусская ПКМ «Агроводдорстрой» (ИНН 5322006905; 175207,  
Новгородская область, г. Старая Русса, ул. Яковлева, д. 28; далее – ОАО  
Старорусская ПКМ «Агроводдорстрой», Общество) – директора ОАО  
Старорусская ПКМ «Агроводдорстрой» Юрочко Романа Васильевича (выписка из

036390

протокола № 17 от 25 мая 2012 года Повторного годового общего собрания акционеров),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ФГБУ «Управление Новгородмелиоводхоз» об уклонении победителя открытого аукциона в электронной форме – ОАО Старорусская ПМК «Агроводдорстрой» от заключения контракта на выполнение работ по реконструкции осушительной мелиоративной системы «Барановская», Шимской район, Новгородская область, извещение № 0350100000314000007 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 04.04.2014,

#### УСТАНОВИЛА:

29.05.2014 в Новгородское УФАС России от заказчика – ФГБУ «Управление Новгородмелиоводхоз» поступили сведения об уклонении победителя электронного аукциона – ОАО Старорусская ПМК «Агроводдорстрой» от заключения контракта на выполнение работ по реконструкции осушительной мелиоративной системы «Барановская», Шимской район, Новгородская область, извещение № 0350100000314000007 о проведении которого было размещено на официальном сайте 04.04.2014 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки определения поставщика установлено следующее.

04.04.2014 заказчиком – ФГБУ «Управление Новгородмелиоводхоз» на официальном сайте было размещено извещение № 0350100000314000007 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции осушительной мелиоративной системы «Барановская», Шимской район, Новгородская область (начальная (максимальная) цена контракта – 45 400 000,00 рублей).

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

28.04.2014 на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <http://roseltorg.ru> состоялся рассматриваемый электронный аукцион.

В соответствии с размещенным на официальном сайте протоколом подведения итогов от 29.04.2014 участник закупки - ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» признан победителем в проведении вышеуказанного электронного аукциона.

30.04.2014 заказчиком - ФГБУ «Управление Новгородмелиоводхоз» посредством оператора электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» проект контракта был направлен победителю закупки - ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой».

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта в соответствии с Законом о контрактной системе был установлен до 05.05.2014 (включительно). В течение установленного срока победителем закупки проект контракта подписан не был. 12.05.2014 заказчиком был составлен и размещен на электронной площадке протокол отказа от заключения контракта.

Из предоставленных ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» письменных объяснений по факту несоблюдения срока подписания контракта (исх. № 166 от 09.06.2014) следует, что бизнес – план работы Общества на 2014 год предполагает делать основной упор на мелиоративное строительство. Подготовка к участию в аукционах на право заключения государственных и муниципальных контрактов проводилась в Обществе исходя из требования Закона о контрактной системе.

В начале апреля 2014 года по соглашению с ООО МФО «Старинов» проводились консультации с банками о возможности получения банковской гарантии для обеспечения исполнения контракта, заключаемого по итогам рассматриваемого аукциона. Свое согласие на сотрудничество с ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» дал банк ОАО комбанк «Окский» (далее – Банк). В Банк были переданы необходимые для получения банковской гарантии документы. В телефонном разговоре представители банка заверили, что банковская гарантия будет предоставлена.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона, который был размещен на официальном сайте 29.04.2014 ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» было признано победителем. ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» направило данный протокол в Банк.

30.04.2014 года на электронной площадке был размещен проект контракта, который ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» необходимо было подписать в течении 5 суток. Дни с 01.05.2014 по 04.05.2014 были праздничными днями, и ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» не удалось связаться с Банком для ведения переговоров по предоставлению банковской гарантии.

05.05.2014 Банк запросил дополнительные финансовые документы. Они были подготовлены и отправлены в Банк.

06.05.2014 истек срок, отведенный для подписания государственного контракта и все действия ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» на электронной площадке были заблокированы.

На основании вышеизложенного ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» просит не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии представитель ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» поддержал доводы письменных объяснений.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки установлено следующее.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

На участие в рассматриваемом электронном аукционе поступило 9 заявок от участников закупки. По итогам рассмотрения первых частей заявок 8 участников, в том числе ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой», были допущены к участию в электронном аукционе, что отражено в Протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0350100000314000007 от 25.04.2014.

Вместе с тем, в заявке, предоставленной ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой», не были указаны единицы измерения поставляемого товара, количество поставляемого товара, не указано, что поставляемый товар соответствует требованиям ГОСТов, а также не указаны наименования места происхождения или наименование производителя предлагаемого для выполнения работ товара, что не соответствует требованиям документации об аукционе (пункт 1.1 раздела III «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» и пункт 4 раздела IV «Техническая часть документации об аукционе») и вышеуказанным положениям Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе или предоставления недостоверной информации.

Учитывая вышеизложенное, аукционная комиссия заказчика должна была по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принять решение об отказе в допуске к участию в аукционе ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» и ряда других участников закупки, заявки которых также не содержат всех необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе и документацией об аукционе сведений.

Таким образом, в действия аукционной комиссий заказчика - ФГБУ «Управление Новгородмелиоводхоз» содержится нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении порядка отбора участников электронного аукциона.

Все последующие совершенные аукционной комиссией и заказчиком действия, приведшие к началу процедуры заключения контракта с неправомерно допущенным участником закупки, не могут рассматриваться как создающие правовые последствия в рамках процедуры закупки, предусмотренной Законом о контрактной системе. Заказчик не должен был направлять проект контракта ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» для подписания, поскольку данный участник закупки должен был быть отстранен от участия в аукционе на этапе рассмотрения первых частей заявок.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных ФГБУ «Управление Новгородмелиоводхоз» в отношении ОАО Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь статьёй 66, 67, частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Новгородской области» (173001, Великий Новгород, ул. Великая, д. 1) в отношении Открытого акционерного общества Старорусская ПМК «Агрроводдорстрой» (ИНН 5322006905; 175207, Новгородская область, г. Старая Русса, ул. Яковлева, д. 28) по факту уклонения данного участника закупки от заключения контракта на выполнение работ по реконструкции осушительной мелиоративной системы «Барановская», Шимской район, Новгородская область, по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона, извещение № 0350100000314000007 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 04.04.2014 в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Новгородской области» нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.


3. Передать материалы внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении членов аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Новгородской области».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.А. Куриков

 А.Т. Иванов

 Д.А. Раскоснов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.