

# РОСГОССТРАХ



ООО «РОСГОССТРАХ»

Филиал ООО «Росгосстрах» в Новгородской области  
173000, Новгородская область  
г. Великий Новгород, ул. Рогатица, д.34  
Телефон: (8162) 943-900  
Факс: (8162) 943-980  
E-mail: [rgs50@rgs.ru](mailto:rgs50@rgs.ru)  
[www.RGS.ru](http://www.RGS.ru)

Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Новгородской области  
Воскресенский бульвар, д.3,  
Великий Новгород, 173002

**Заявитель: ООО «Росгосстрах»**

Юридический адрес: 140002, Московская  
обл., г. Люберцы, ул. Парковая, 3

Почтовый адрес:

Филиал ООО «Росгосстрах» в  
Новгородской области

ул. Рогатица, д.34, Великий Новгород,  
Новгородская область, 173000

✓ e-mail: [tatyana\\_rodionova@novgorod.rgs.ru](mailto:tatyana_rodionova@novgorod.rgs.ru)  
тел. (8162) 943-910; 943-901; 943-905

факс. (8162) 943980  
*отдел по-  
тмот ф.и.э.п.в.с.т.*

от 01.04.2014 № 02-08/2204

на № \_\_\_\_\_

**Заказчик: Федеральное государственное  
казенное учреждение**

«Отдел вневедомственной охраны

Управления Министерства внутренних  
дел Российской Федерации по  
Новгородской области»

ИНН 5321157436 КПП 532101001

173016, Великий Новгород, пр. А.Корсунова,  
д.13а

e-mail: [vneved\\_ohrana@mail.natm.ru](mailto:vneved_ohrana@mail.natm.ru)  
тел. 8(8162) 61-80-33, 62-77-52

**Комиссия:**

173016, Новгородская область, г.Великий  
Новгород, проспект А. Корсунова, д.13А, каб.31

**Председатель комиссии:**

Степанов А.В.

**Зам. председателя комиссии:**

Сухарев А.В.

**Члены комиссии:**

Козлова Т.В.

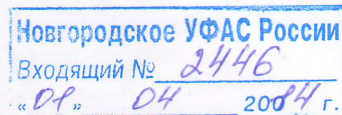
Владимиров П.Н.

Белов А.Л.

Иванова А.Н.

**Секретарь:**

Бегичева Е.С.



## Размещаемый заказ:

Открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Федерального государственного казенного учреждения «Отдел вневедомственной охраны Управления внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» в 2014 году

**ЗАКУПКА №0350100007414000006**

## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ КОМИССИИ

27.02.2014 15:42 (МСК (СВГ+4) Москва, стандартное время) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано Извещение о проведении конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Федерального государственного казенного учреждения «Отдел вневедомственной охраны Управления внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» в 2014 году (извещение №0350100007414000006).

Согласно разделу 4.3. Конкурсной документации, утвержденной Заказчиком, предусмотрено **Обеспечение заявок при проведении открытого конкурса**, а именно

«4.3.1. При проведении конкурсов Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. При этом в конкурсной документации Заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурсе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе осуществляется участником закупок.

4.3.3. Требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки».

Далее, согласно п.14 Информационной карты, размер обеспечения заявки на участие в конкурсе, определен в сумме 4 840 руб.79 коп.

Также указано, что обеспечение заявки на участие в конкурсе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе осуществляется участником закупок.

Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе, должна соответствовать требованиям ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок. При внесении денежных средств размер обеспечения заявки установлен в размере 1 (один) процент от начальной (максимальной) цены контракта и составляет – 4840 рублей 79 копеек.

Требование обеспечения заявки на участие в аукционе в равной мере распространяется на всех участников размещения закупки

ФГКУ ОВО УМВД России по Новгородской области  
ИНН 5321157436 КПП 532101001

ГРКЦ ГУ Банка России по Новгородской области  
173000, г. Великий Новгород, ул. Славная, 33

БИК 044959001

л/с 05501A82630, расч./сч. 40302810400001000005

ОКТМО 49701000 КБК 188 0302 0840049 224 226

Согласно п.12 Информационной карты «Требования к содержанию и составу заявки» установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

«Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия и должна содержать:

к) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

**Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы.** Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов».

Также п. 3.2 Конкурсной документации установлены **Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе**, в которых установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса, и должны содержать: л) **документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).**

Согласно ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно: 5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

21 марта 2014 в 10-00 час. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Федерального государственного казенного учреждения «Отдел вневедомственной охраны Управления внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» в 2014 году, в процессе которого участником ООО «Росгосстрах» было зафиксировано следующее нарушение действующего законодательства Российской Федерации.

Поступило 6 конвертов, из них 4 конверта с заявками и 2 конверта с изменениями к заявкам. Заявки поданы следующими компаниями: ООО «СК «Согласие», ООО «Росгосстрах», ОСАО «РЕСО-Гарантия» и ОАО «СОГАЗ».

Второй по очередности была подана заявка ООО «Росгосстрах». При вскрытии первого конверта (поступил 28.02.2014 в 09 час. 01 мин.) ООО «СК «Согласие», среди представленных документов отсутствовал документ, подтверждающий перечисление обеспечения заявки и отсутствовала декларация о соответствии. Данный документ озвучен в составе 6 конверта с изменениями к заявке, который поступил 13.03.2014 в 15 час. 36 мин. Также в данном конверте была предоставлена декларация о соответствии ООО «СК «Согласие».

При вскрытии конверта ОСАО «РЕСО-Гарантия» среди представленных документов отсутствовал документ, подтверждающий перечисление обеспечения заявки. Данный документ озвучен в составе пятого конверта с изменениями к заявке, поданного 12.03.2014 в 09 час. 07 мин.

25.03.2014 на официальном сайте был опубликован Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Федерального государственного казенного учреждения «Отдел вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» в 2014 году (далее - Протокол), согласно которому Единая комиссия рассмотрела представленные заявки на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, и приняла решение: признать надлежащими заявки на участие в конкурсе.

Согласно п. 7 Протокола, единая комиссия приняла во внимание то, что все четыре заявки на участие в открытом конкурсе получили одинаковый итоговый рейтинг (40 баллов), руководствуясь положениями конкурсной документации, единая комиссия присваивает меньший порядковый номер заявке, которая поступила ранее других, т. е. заявке ООО «СК «Согласие». В соответствии с п.8 Протокола, исходя из установленных итоговых рейтингов, а также времени поступления оцениваемых заявок, единая комиссия приняла решение:

Присвоить первый номер (№ 1) заявке на участие в открытом конкурсе и **признать победителем** открытого конкурса **Общество с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Согласие»** (адрес: Россия, 129110, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 42; Северо-Западный региональный филиал: 173015, г. В.Новгород, ул. Тихвинская, д. 10 «а»).

Считаем, что действиями единой комиссии были нарушены права ООО «Росгосстрах», как участника данного конкурса по следующим основаниям:

Согласно ст. 53 Федерального закона № 44-ФЗ конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

Согласно ст.51 Федерального закона № 44-ФЗ Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующую информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

ж) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов;

з) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со ст. 14 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов;

2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара;

3) в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанному товару, работе или услуге). При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

4) в случае, предусмотренном ч. 2 ст. 37 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса;

5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия);

б) в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника

открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

7). Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы такой заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

8). Участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота).

Заявка ООО «СК «Согласие» не содержала документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе и отсутствовала декларация соответствия. Данные документы озвучен в составе второго пакета ООО «СК «Согласие», поданного 13.03.2014 конверт № 6).

Таким образом, в момент подачи заявка ООО «СК «Согласие» не содержала декларацию соответствия и отсутствовал документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Полагаем, что дополнение ранее представленного комплекта документов вторым комплектом не может быть признано подачей заявки, соответствующей требованиям конкурсной документации, так как: согласно ч.1 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ Заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Таким образом, законодательством о размещении заказов предусмотрены жесткие требования относительно наличия указанного документа в составе заявки участника размещения заказа. Предоставленное ч.3 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ право участника изменить или отозвать заявку не предполагает восполнение ее недостающими документами.

То, обстоятельство, что ООО «СК «Согласие» предоставило требуемый документ в обеспечение заявки, отсутствующий в заявке от 28.02.2014, до момента вскрытия конвертов, не отменяло обязанности участника размещения заказа по выполнению требований к составу заявки, указанных в ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ в момент подачи заявки от 28.02.2014. Таким образом, поданные документы по обеспечению заявки, предоставленные во втором конверте, не приобретают данный статус, так как заявка ООО «СК «Согласие» от 28.02.2014 не содержала требуемых законом документов, то есть на момент подачи заявки на участие в конкурсе отсутствовала надлежащим образом оформленная заявка ООО «СК «Согласие». Процедура дополнения комплекта документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе (восполнения недостающих документов) законом не предусмотрена.

Аналогичная ситуация и с заявкой поступившей от ОСаО «Ресо-Гарантия».

Считаем, что, предоставленное ч.3 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ право участника изменить или отозвать заявку не предполагает восполнение ее недостающими документами. Иное толкование данной нормы позволит участнику размещения заказа, без предварительного принятия мер и осуществления действий по надлежащему оформлению и формированию заявки (полного пакета документов), подать заявку, например, в виде

представления пустого конверта, обеспечив себе таким образом преимущество перед другими участниками размещения заказа для подачи заявки первым (что повлечет присвоение заявке меньшего порядкового номера), а в последующем дополнить заявку всеми необходимыми документами.

На основании изложенного, считаем, что заявки ООО «СК «Согласие» и ОСаО «РЕСО-Гарантия» подлежали отклонению по основанию ч.7 ст.51 и ч.4 ст.52 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, действиями единой комиссии нарушены права и законные интересы участника размещения заказа ООО «Росгосстрах».

Позиция ООО «Росгосстрах» подтверждается и существующей судебной практикой: Постановление Федерального Арбитражного суда Уральского округа от 07.11.2012 № Ф09-10064/12.

На основании вышеизложенного, руководствуясь главой 6 Федерального закона № 44-ФЗ, просим:

1) Приостановить размещение заказа, являвшегося предметом конкурса, до рассмотрения жалобы на действия комиссии по существу, направив в письменной форме Заказчику требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.

2) Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Федерального государственного казенного учреждения «Отдел вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» в 2014 году от 25.03.2014.

3) Организовать пересмотр результата открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Федерального государственного казенного учреждения «Отдел вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» в 2014 году (извещение №0350100007414000006) по протоколу рассмотрения и оценки заявок в соответствии со ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ.

4) выдать заказчику единой комиссии обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение:

1. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта от 21.03.2014 полученный с использованием Интернета.

2. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта от 25.03.2014 полученный с использованием Интернета.

3. Постановление ФАС Уральского округа от 07.11.2012 № Ф09-10064/12 по делу № А76-689/2012.

4. Копия доверенности.

**Заместитель директор филиала  
ООО «Росгосстрах»  
в Новгородской области**



**Н.В. Жукова**