



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области**

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

240314 № 1426/03

На № _____ от _____

Государственному заказчику –
УМВД России по Новгородской области

ул. Б. Санкт-Петербургская, 2/9,
Великий Новгород, 173001

Участнику размещения заказа –
ООО «СтройГородПлюс»

ул. Левченко, д. 84,
г. Малая Вишера, 174260

РЕШЕНИЕ № РНП-53-17

по результатам проверки факта уклонения участника размещения заказа от заключения государственного контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 19.03.2014

В полном объеме изготовлено 24.03.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел России по Новгородской области – Киселева Дениса Владимировича (доверенность № 14/183 от 13.03.2014), Столяровой Юлии Борисовны (доверенность № 14/2 от 01.01.2014);

- участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «СтройГородПлюс» – генерального директора Раимова Романа Каримовича,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел России по Новгородской области (173001, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, 2/9; далее – УМВД России по Новгородской области) об уклонении победителя открытого аукциона в электронной форме – Общества с ограниченной ответственностью «СтройГородПлюс» (ИНН 5307005512, 174260, Новгородская область, г. Малая Вишера, ул. Левченко, д. 84; далее – ООО «СтройГородПлюс») от заключения

034017

государственного контракта по результатам размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания ОМВД России по Парфинскому району, извещение № 0350100007313000134 (в редакции № 2 от 30.12.2013) о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 30.12.2013,

УСТАНОВИЛА:

05.03.2014 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области поступили сведения об уклонении победителя открытого аукциона в электронной форме – ООО «СтройГородПлюс» от заключения государственного контракта по результатам размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания ОМВД России по Парфинскому району (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

30.12.2013 государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области было размещено извещение № 0350100007313000134 (в редакции № 2 от 30.12.2013) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта по результатам размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания ОМВД России по Парфинскому району (начальная (максимальная) цена контракта – 5 953 037 рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

Следовательно, проведение рассматриваемого размещения государственного заказа, заключение и исполнение государственного контракта, заключаемого по итогам его проведения, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов).

В соответствии с пунктом 11 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта. Размер обеспечения исполнения контракта не может превышать тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, но не может быть менее чем размер аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или, если размер аванса превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), размер обеспечения исполнения контракта не может превышать на двадцать процентов размер аванса и не может быть менее чем размер аванса. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик, уполномоченный орган обязаны установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) или, если размер аванса превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), в размере, не превышающем на двадцать процентов размер аванса, но не менее чем размер аванса. Заказчик, уполномоченный орган вправе определить обязательства по контракту, которые должны быть обеспечены, а в случае поставок новых машин и оборудования, начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на поставки которых составляет пятьдесят миллионов рублей и более, поставок медицинского оборудования обязаны определить такие обязательства (в том числе обязательства о предоставлении вместе с новыми машинами и оборудованием гарантий производителя и поставщика на товар) и обязательство о предоставлении вместе с товаром обеспечения гарантии поставщика на товар в размере от двух до десяти процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области в соответствии с требованием пункта 11 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в пунктах 15.18, 15.19 документации о проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме (далее – Документация об аукционе) установлено требование об обеспечении исполнения государственного контракта, которое составляет 30% от начальной максимальной цены государственного контракта: 1 785 911 рублей 10 копеек.

При этом, обеспечение государственного контракта могло быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или

иной кредитной организацией, или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно. Если участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, является бюджетное учреждение и заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, предоставление обеспечения исполнения контракта не требуется.

В пункте 15.20 Документации об аукционе государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области в исполнение требования части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов указано, что государственный контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме.

23.01.2014 на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <http://roseltorg.ru> состоялся рассматриваемый электронный аукцион.

В соответствии с протоколом от 29.01.2014 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0350100007313000134 участник размещения заказа – ООО «СтройГородПлюс» признано победителем в проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или протокол разногласий.

Государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области 04.02.2014 проект государственного контракта был направлен оператору электронной площадки – Открытому акционерному обществу «Единая электронная торговая площадка».

В свою очередь, оператор электронной площадки направил для подписания проект государственного контракта победителю рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме – ООО «СтройГородПлюс» (срок подписания победителем - до 10.02.2014).

Победителем размещения заказа – ООО «СтройГородПлюс» в 17 часов 14 минут 10.02.2014 подписанный проект государственного контракта с приложенной банковской гарантией от 07.02.2014, выданной Обществом с ограниченной ответственностью «Кузбасский губернский банк – Банк Кузбасса» (ИНН: 425001732, 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 56; далее – ООО «Кузбасский губернский банк – Банк Кузбасса») в качестве обеспечения исполнения рассматриваемого государственного контракта, был направлен оператору электронной площадки.

11.02.2014 подписанный проект государственного контракта с приложенной банковской гарантией от 07.02.2014, выданной ООО «Кузбасский губернский банк – Банк Кузбасса», поступил государственному заказчику – УМВД России по Новгородской области.

11.02.2014 государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области был сделан запрос председателю Правления ООО «Кузбасский губернский банк – Банк Кузбасса» Ю.Ю. Долговой о подлинности банковской гарантии от 07.02.2014, предоставленной ООО «СтройГородПлюс».

В ответ на запрос УМВД России по Новгородской области о подлинности банковской гарантии от 07.02.2014, предоставленной ООО «СтройГородПлюс» ООО «Кузбасский губернский банк – Банк Кузбасса», была направлена следующая информация (исх. № 1473 от 19.02.2014), согласно которой наименование ООО «Кузбасский губернский банк – Банк Кузбасса» Правлением банка 17.09.2012 изменено на Общество с ограниченной ответственностью «Банк развития бизнеса» (ИНН: 4205001732, 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 56; далее – ООО «Банк развития бизнеса»). Кроме того, выдача банковских гарантий участникам электронных аукционов ООО «Банк развития бизнеса» вообще не осуществляется.

Дополнительно государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области путем запроса в органы Федеральной налоговой службы была проведена проверка подлинности банковской гарантии, в результате которой было установлено, что указанный на бланке ООО «Кузбасский губернский банк – Банк Кузбасса» идентификационный номер налогоплательщика не принадлежит ООО «Кузбасский губернский банк – Банк Кузбасса».

Таким образом, представленная банковская гарантия содержит недостоверные сведения о гаранте.

13.02.2014 государственным заказчиком – УМВД России по Новгородской области победитель открытого аукциона в электронной форме – ООО «СтройГородПлюс» был уведомлен о предоставлении ненадлежащего обеспечения исполнения государственного контракта (получено ООО «СтройГородПлюс» 13.02.2014). Победителю открытого аукциона в электронной форме – ООО «СтройГородПлюс» было предложено в срок до 18 часов 00 минут 13.02.2014 представить надлежащее обеспечение исполнения государственного контракта.

Надлежащее обеспечение исполнения государственного контракта в указанный срок ООО «СтройГородПлюс» представлено не было.

В соответствии с протоколом № 0350100007313000134.3 от 13.02.2014 признания победителя открытого аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения государственного контракта ООО «СтройГородПлюс» признано уклонившимся от заключения контракта в связи с направлением оператору электронной торговой площадки поддельного документа об обеспечении исполнения государственного контракта

В связи с этим государственный заказчик – УМВД России по Новгородской области в соответствии с частью 13 статьи 41.12 Закона о размещении заказов направил проект контракта участнику открытого аукциона в электронной форме, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий, – Обществу с ограниченной ответственностью «СБ» (ИНН: 5321083248, 173003, Великий Новгород, ул. Германа, д. 29; далее – ООО «СБ»). 28.02.2014 между УМВД России по Новгородской области и ООО «СБ» заключен государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания УМВД России по Парфинскому району (номер реестровой записи - 0350100007314

000077, код продукции по ОКПД - 45.34.32.110, сумма контракта - 4 995 000 рублей 00 копеек, срок исполнения контракта - 12.2014).

Согласно части 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Представитель ООО «СтройГородПлюс» - генеральный директор Раимов Р.К. на рассмотрении Сведений пояснил следующее.

Банковская гарантия от 07.02.2014, выданная ООО «Кузбасский губернский банк – Банк Кузбасса» и предоставленная ООО «СтройГородПлюс» в качестве обеспечения исполнения рассматриваемого государственного контракта, была приобретена победителем – ООО «СтройГородПлюс» по договору, заключенному с организацией – посредником – Обществом с ограниченной ответственностью «Стандарт Плюс» (г. Москва). Полученная банковская гарантия на подлинность не проверялась, была приложена в качестве обеспечения исполнения рассматриваемого государственного контракта.

13.02.2014 ООО «СтройГородПлюс» было уведомлено о предоставлении ненадлежащего обеспечения исполнения государственного контракта. Победителю открытого аукциона в электронной форме – ООО «СтройГородПлюс» было предложено в срок до 18 часов 00 минут 13.02.2014 представить надлежащее обеспечение исполнения государственного контракта.

Победитель открытого аукциона в электронной форме - ООО «СтройГородПлюс» надлежащее обеспечение исполнения государственного контракта в установленный срок не представил, поскольку не имел достаточных денежных средств для передачи в залог или представления новой банковской гарантии.

Учитывая вышеизложенное, имеются все основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных УМВД России по Новгородской области в отношении ООО «СтройГородПлюс», в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

При проведении внеплановой проверки размещения государственного заказа нарушений Закона о размещении заказов в действиях государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области не усматривается.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьей 104, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, статьей 19, пунктом 11 части 3 статьи 41.6, частью 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Управлением Министерства внутренних дел России по Новгородской области (173001, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, 2/9; далее – УМВД России по Новгородской

области) в отношении участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «СтройГородПлюс» (ИНН 5307005512, 174260, Новгородская область, г. Малая Вишера, ул. Левченко, д. 84) включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «СтройГородПлюс» от заключения государственного контракта по результатам размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания ОМВД России по Парфинскому району, извещение № 0350100007313000134 (в редакции № 2 от 30.12.2013) о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 30.12.2013, сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о размещении заказов в результате проведения внеплановой проверки и проверки факта уклонения участника размещения заказа от заключения государственного контракта в действиях государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области не установлено.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.А. Куриков

Д.А. Петров

Д.А. Раскоснов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.